



Processo : TC-001656.989.21-7

Entidade : Prefeitura Municipal de Mogi Mirim

Assunto : Acompanhamento Especial – **COVID-19**
Processo de Contas Anuais - TC-007217.989.20-1

**Período
examinado** : Fevereiro /2021

Responsável : Paulo de Oliveira e Silva

CPF nº : 201.086.646-00

Relatoria : Dr. Dimas Ramalho

Instrução : UR-19 / DSF-I

Senhor Chefe Técnico da Fiscalização,

Este processo foi autuado com o objetivo de instruir fatos relacionados à gestão municipal das medidas de enfrentamento à pandemia decorrente do coronavírus (COVID-19), sem prejuízo de eventuais análises abrigadas em autos próprios, o que, se for o caso, será anotado no decorrer do presente.

A Fiscalização planejou a execução de seus trabalhos, que foram efetivados remotamente, por meio de ferramentas e sistemas disponíveis, considerando as seguintes fontes:

- a. Normas expedidas no âmbito federal, estadual e municipal regulamentando as ações de combate à pandemia citada;
- b. Questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” desenvolvido por este e. Tribunal de Contas e respondido pela origem;
- c. Comunicados, Notas Técnicas e demais orientações exaradas por esta e. Corte de Contas;
- d. Análise de dados carregados nos sistemas disponíveis à Fiscalização, tais como Sigeo, Sistema Audep, entre outros;
- e. Pesquisas aos sítios de transparência dos Órgãos Fiscalizados e outras fontes da rede mundial de computadores;



O presente relatório visa apresentar as análises efetuadas pela Fiscalização, considerando a relevância do tema, sob a ótica dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

A. INFORMAÇÕES PRELIMINARES

A.1. INFORMAÇÕES ESTATÍSTICAS

Para evidenciar a situação da pandemia no município, consoante informado pelo Poder Executivo municipal no “Questionário de Enfrentamento do COVID-19” (DOC 01, questões 24 a 33), segue a estatística acumulada até o mês em referência:

DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
Número de exames coletados para o COVID-19, até o presente momento	13410
Número de casos em análise do COVID-19, até o presente momento	75
Número de casos descartados do COVID-19, até o presente momento	8445
Número de casos confirmados do COVID-19, até o presente momento	4890
Número de casos recuperados do COVID-19, até o presente momento	4628
Número de óbitos confirmados de COVID-19, até o presente momento	111
Número de óbitos suspeitos de COVID-19, até o presente momento	1
Número de óbitos descartados de COVID-19, até o presente momento	68
Demanda reprimida de leitos de enfermaria (Número de Leitos)*	Não
Demanda reprimida de leitos de UTI (Número de Leitos)*	Não

*Data referencial utilizada no questionário foi o último dia do mês.

Embora a Prefeitura tenha respondido, conforme quadro acima, que no último dia do mês de fevereiro de 2021 não havia demanda reprimida de leitos de UTI para Covid, esta Fiscalização apurou (vide DOC 02, fls. 04/05) que, em meados do mês em análise, a taxa de ocupação hospitalar no município atingiu sua capacidade máxima (100%). Além disso, em 25/02/2021, a capacidade do Hospital “22 de Outubro” havia atingido o percentual de 162,5%, ou seja, neste dia houve demanda reprimida no referido hospital (rede particular).

Em resposta (vide declarações juntadas no DOC 04), a Secretaria de Saúde informou, em síntese, que a análise inicial do percentual considerava concomitantemente as UTI’s dos Hospitais Santa Casa (SUS) e “22 de Outubro”, acrescentou que ocorreu a ampliação emergencial no Hospital “22 de Outubro”. Por fim, declarou que intensificou as ações de fiscalização e iniciou tratativas com cidades da região para a compra de leitos, se necessário.

A.2. MEDIDAS ADOTADAS PELO MUNICÍPIO

No contexto da pandemia, consoante questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” (DOC 01, questões 01 a 04), a origem informou o seguinte:

- a. Providenciou a formação de equipe multidisciplinar ou comitê de crise para avaliações, deliberações e acompanhamento do planejamento e das ações de enfrentamento ao COVID-19;
- b. Há participação do Conselho Municipal de Saúde na citada equipe multidisciplinar ou comitê de crise;
- c. A Administração realiza a divulgação à população das medidas sanitárias sobre o enfrentamento à COVID-19, por meio de pela internet, redes sociais, e pelo jornal oficial do município;
- d. Foi elaborado Plano Municipal de Enfrentamento à COVID-19;
- e. Existem instrumentos (planilhas e/ou aplicativos) para o acompanhamento da involução ou evolução das demandas relacionadas às ações de enfrentamento ao COVID-19;
- f. O Município está divulgando todos os atos, receitas e despesas decorrentes da situação de calamidade pública no portal de transparência do município, disponível em:
<http://187.92.42.98:9090/Transparencia/Covid/Processos>,
atendendo, com isso, o estabelecido no Comunicado SDG nº 18/2020. No entanto, o Portal de Transparência está hospedado em endereço de IP de computador (vide link acima). Tal prática está em desacordo com Guia Técnico de Transparência Municipal elaborado pelo Governo do Estado de SP juntamente com TCE-SP¹.

Consignamos, na oportunidade, que no decorrer presente mês houve a correção da falha na divulgação das informações (receitas e despesas do Covid) no Portal da Transparência, informada no relatório do mês anterior.

¹ Disponível em:

<https://www.tce.sp.gov.br/sites/default/files/publicacoes/Guia%20T%C3%A9cnico%20de%20Transpar%C3%Aancia%20Municipal%20-%202019.pdf>



A.3. VACINAÇÃO

Para evidenciar a situação da vacinação no município, consoante questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” (DOC 01, questões 43 a 57), seguem dados referentes ao período examinado:

DESCRIÇÃO	SITUAÇÃO
Existe Plano Municipal de Vacinação contra a COVID-19?	SIM
Quantidade de vacinas COVID-19 recebidas do Governo Estadual e/ou Federal até o último dia do mês de referência deste questionário:	6808 doses
Existe cadastramento municipal do público prioritário para vacinação – COVID-19?	NÃO
Houve vacinação contra a COVID-19 no município, até o período em análise?*	SIM
Existe controle de possíveis contaminações por COVID-19 de pessoas vacinadas (resistência viral)?	SIM
Percentual entre pessoas vacinadas total e pessoas contaminadas por COVID-19, mesmo após a vacinação (até o período em análise – percentual acumulado – contar pessoa com uma ou duas doses apenas uma vez) ² :	0,00%

Vacinação (Previsto X Realizado)				
Grupos	Doses	Previsto	Realizado	Diferença
Profissionais da Saúde	1ª dose	-	1619	
	2ª dose	-	1075	
Idosos	1ª dose	-	1376	
	2ª dose	-	0	
Idosos em instituições de longa permanência	1ª dose	-	0	
	2ª dose	-	0	
Pessoas a partir de 18 anos com deficiência em residências inclusivas	1ª dose	-	59	
	2ª dose	-	59	

² N° de pessoas contaminadas após a vacinação / n° total de pessoas vacinadas X 100.



Profissionais do corpo técnico de instituições (longa permanência e inclusivas)	1ª dose	-	393	
	2ª dose	-	383	
Indígena e quilombolas	1ª dose	-	0	
	2ª dose	-	0	
Profissionais da educação	1ª dose	-	0	
	2ª dose	-	0	
Moradores de rua (abaixo de 60 anos)	1ª dose	-	0	
	2ª dose	-	0	

A Origem informou que não existe cadastramento municipal do público prioritário para vacinação (questão 45), o que conseqüentemente prejudicou o preenchimento da coluna "previsto" do quadro acima.

Observamos divergências nos dados deste quadro (números obtidos através do questionário Covid-19) em comparação à declaração apresentada pela Origem à Fiscalização (juntada no DOC 03), comprometendo a fidedignidade dos dados sobre a imunização.

A origem informou (DOC 01, questões 43 a 57), e a Fiscalização constatou, ainda, o que segue:

- Foram recebidas vacinas COVID-19 do governo estadual e/ou federal no mês em referência; (*Questão nº 44*)
- Até o momento, a quantidade de vacinas COVID-19 recebidas do governo estadual e/ou federal correspondeu a 6808 doses; (*Questão nº 44.1*)
- Houve previsão de vacinação - COVID 19 em domicílio para pessoas do grupo de risco; (*Questão nº 47*)
- Existe plano de cadastramento e acompanhamento da evolução do quadro clínico das pessoas vacinadas; (*Questão nº 48*)
- O Município não realizou, por ação própria, a aquisição de vacinas COVID-19 no mês de referência deste questionário; (*Questão nº 50*)
- O Município não realizou, por ação própria, a aquisição de seringas e/ou agulhas para fins específicos de vacinação COVID-19 no mês de referência deste questionário; (*Questão nº 51*)
- Houve algum treinamento para as equipes de saúde que estão atuando na vacinação; (*Questão nº 54*)



- h. Existe na rede municipal refrigeradores suficientes para o armazenamento das vacinas COVID-19 (+2°C a +8°C); (*Questão nº 56*)
- i. Existe campanha municipal para esclarecimentos sobre a vacinação à população; (*Questão nº 57*)

B. ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA, CONTÁBIL E FISCAL RELATIVA AO EXERCÍCIO DE 2021

B.1. ASPECTOS ORÇAMENTÁRIOS, CONTÁBEIS E FISCAIS

A origem informou e a Fiscalização constatou as seguintes irregularidades quanto aos aspectos orçamentários, contábeis e fiscais:

- a. Não houve a elaboração de Plano de Contingência Orçamentária (DOC 01, questão 9);
- b. A Prefeitura não realizou, até o encerramento do período analisado, medidas de contingenciamento em face da queda na arrecadação (DOC 01, questão 9.1);
- c. A Câmara não adotou medidas para auxiliar a Prefeitura no combate à pandemia (DOC 01, questão 9.2).

No tocante aos itens abordados acima, cabe lembrar que no questionário respondido pela própria Prefeitura referente a dezembro de 2020 (fechamento do exercício anterior), houve um déficit na execução orçamentária anual da ordem de R\$ 29.044.648,02, tendo em vista que foi estimada uma arrecadação inicial de R\$ 414.817.700,00 ao passo que a receita arrecadada até o fim do exercício de 2020 foi de apenas R\$ 385.773.051,98 (vide questões A.1 e A.2 do questionário no evento 97.1 do TC-14662.989.20-1).

Entendemos que tal situação reforça o entendimento da Fiscalização da necessidade de preocupação com a questão financeiro/orçamentária, tendo em vista a conjuntura durarouda da Pandemia da Covid-19 até o momento e prováveis efeitos financeiros na arredação dos entes públicos também em 2021.



CONCLUSÃO

Com relação aos assuntos tratados neste relatório, destacamos:

Item “A.1. INFORMAÇÕES ESTATÍSTICAS”

- Em meados do mês em análise, a taxa de ocupação hospitalar no município atingiu sua capacidade máxima (100%);

Item “A.2. MEDIDAS ADOTADAS PELO MUNICÍPIO”

- O Portal de Transparência está hospedado em IP de computador, em desacordo com Guia Técnico de Transparência Municipal elaborado pelo Governo do Estado de SP juntamente com TCE-SP;

Item “B.1. ASPECTOS ORÇAMENTÁRIOS, CONTÁBEIS E FISCAIS”

- Não houve a elaboração de Plano de Contingência Orçamentária.

Cópia do questionário “Gestão de Enfretamento da COVID-19”, (referência fevereiro) está no DOC 01.

À consideração de Vossa Senhoria.

UR-19, 11 de março de 2021.

Francisco de Assis Miranda Siqueira Junior
Agente da Fiscalização