

Processo : TC-001656.989.21-7

Entidade : Prefeitura Municipal de Mogi Mirim

Assunto : Acompanhamento Especial – **COVID-19**
Processo de Contas Anuais - TC-007217.989.20-1

**Período
examinado** : MAIO/2021

Responsável : Paulo de Oliveira e Silva
CPF nº : 201.086.646-00

Relatoria : Dr. Dimas Ramalho

Instrução : UR-19 / DSF-I

Senhor Chefe Técnico da Fiscalização,

Este processo foi autuado com o objetivo de instruir fatos relacionados à gestão municipal das medidas de enfrentamento à pandemia decorrente do coronavírus (COVID-19), sem prejuízo de eventuais análises abrigadas em autos próprios, o que, se for o caso, será anotado no decorrer do presente.

A Fiscalização planejou a execução de seus trabalhos, que foram efetivados remotamente, por meio de ferramentas e sistemas disponíveis, considerando as seguintes fontes:

- a. Normas expedidas no âmbito federal, estadual e municipal regulamentando as ações de combate à pandemia citada;
- b. Questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” desenvolvido por este e. Tribunal de Contas e respondido pela origem;
- c. Comunicados, Notas Técnicas e demais orientações exaradas por esta e. Corte de Contas;
- d. Análise de dados carregados nos sistemas disponíveis à Fiscalização, tais como Sigeo, Sistema Audep, entre outros;
- e. Pesquisas aos sítios de transparência dos Órgãos Fiscalizados e outras fontes da rede mundial de computadores.

O presente relatório visa apresentar as análises efetuadas pela Fiscalização, considerando a relevância do tema, sob a ótica dos princípios da

legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

A. INFORMAÇÕES PRELIMINARES

A.1. INFORMAÇÕES ESTATÍSTICAS

Para evidenciar a situação da pandemia no município, consoante informado pelo Poder Executivo municipal no “Questionário Gestão do Enfrentamento da COVID-19” (DOC 01 – questões 24 a 33), segue a estatística acumulada até o mês em referência:

DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
Número de exames coletados para COVID-19, até o presente momento	21.756
Número de casos em análise de COVID-19, até o presente momento	135
Número de casos descartados de COVID-19, até o presente momento	13.193
Número de casos confirmados de COVID-19, até o presente momento	8.428
Número de casos recuperados de COVID-19, até o presente momento	8.008
Número de óbitos confirmados de COVID-19, até o presente momento	264
Número de óbitos suspeitos de COVID-19, até o presente momento	0
Número de óbitos descartados de COVID-19, até o presente momento	71
Demanda reprimida de leitos de enfermaria (número de leitos)	0
Demanda reprimida de leitos de UTI (número de leitos)	0

Destaca-se um ponto relevante nos dados estatísticos quando confrontadas as informações relativas aos meses de MAI/2021 e ABR/2021¹:

- *Aumento de 15,79% no número de óbitos confirmados (228 até ABR/2021 e 264 até MAI/2021).*

A.2. MEDIDAS ADOTADAS PELO MUNICÍPIO

No contexto da pandemia, consoante questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” (DOC 01 – questões 01 a 04), a origem informou o seguinte:

- a. Providenciou a formação de equipe multidisciplinar ou comitê de crise para avaliações, deliberações e acompanhamento do planejamento e das ações de enfrentamento ao COVID-19 (*Questão 1*);

¹ Informações referentes ao mês de ABR/2021 extraídas do Evento 89 destes autos.

- b. Há participação do Conselho Municipal de Saúde na citada equipe multidisciplinar ou comitê de crise (*Questão 1.1*);
- c. A Administração realiza a divulgação à população das medidas sanitárias sobre o enfrentamento à COVID-19, por meio de "site oficial da Prefeitura", "redes sociais" e "live diária" (*Questões 1.2 e 1.3*);
- d. Foi elaborado Plano Municipal de Enfrentamento à COVID-19 (*Questão 2*);
- e. Existem instrumentos (planilhas e/ou aplicativos) para o acompanhamento da involução ou evolução das demandas relacionadas às ações de enfrentamento ao COVID-19 (*Questão 3*);
- f. O Município está divulgando todos os atos, receitas e despesas decorrentes da situação de calamidade pública no portal de transparência do município, disponível em <https://mogimirim.cebi.com.br:2196/transparencia/Covid/Processos>, em conformidade com o Comunicado SDG nº 18/2020. Todavia, não está atendendo o estabelecido no Guia Técnico de Transparência Municipal elaborado pelo Governo do Estado de SP juntamente com TCE-SP², que fixa o seguinte: "Os sítios oficiais da Administração Pública brasileira devem ser registrados com endereço (domínio) ".gov.br". Esta extensão é obrigatória e confere aumento na segurança, credibilidade e confiabilidade do sítio", pois:
- O Portal de Transparência está hospedado em site de empresa fornecedora privada.

A.3. VACINAÇÃO

Para evidenciar a situação da vacinação no município, consoante questionário de "Gestão de Enfrentamento da COVID-19" (DOC 01 – questões 43 a 58), seguem dados referentes ao período examinado:

DESCRIÇÃO	SITUAÇÃO
Existe Plano Municipal de Vacinação contra a COVID-19? (<i>Questão 43</i>)	SIM
Houve vacinação contra a COVID-19 no município, até o período em análise? (<i>Questão 46</i>)	SIM
Existe controle de possíveis contaminações por COVID-19 de pessoas vacinadas (resistência viral)? (<i>Questão 49</i>)	NÃO
Percentual entre pessoas vacinadas total e pessoas contaminadas por COVID-19, mesmo após a vacinação (até o período em análise – percentual acumulado – contar pessoa com uma ou duas doses apenas uma vez) ³ : (<i>Questão 49.1</i>)	PREJUDICADO

² Disponível em: <https://www.tce.sp.gov.br/publicacoes/guia-tecnico-transparencia-municipal-2019>. Acesso em 09/06/2021.

³ (Número de pessoas contaminadas após a vacinação / Número total de pessoas vacinadas) X 100.

NÚMEROS DA VACINAÇÃO		
Doses de vacinas recebidas - Estado/União (Questão 45)		42.552
Doses de vacinas adquiridas por ação própria do Município (Questão 50.1)		-
Total de doses de vacinas disponíveis		42.552
VACINAS APLICADAS (Questão 46)		
Grupos	Doses	Aplicadas
Profissionais da Saúde (Questão 46.1)	1ª dose	3.295
	2ª dose	2.981
Idosos em instituições de longa permanência (Questão 46.2)	1ª dose	255
	2ª dose	255
Idosos (Questão 46.3)	1ª dose	16.282
	2ª dose	9.212
Pessoas a partir de 18 anos com deficiência em residências inclusivas (Questão 46.4)	1ª dose	60
	2ª dose	60
Profissionais do corpo técnico de instituições (longa permanência e inclusivas) (Questão 46.5)	1ª dose	236
	2ª dose	230
Indígena e quilombolas (Questão 46.6)	1ª dose	46
	2ª dose	-
Profissionais da Educação (Questão 46.7)	1ª dose	804
	2ª dose	725
Moradores de rua (abaixo de 60 anos) (Questão 46.8)	1ª dose	-
	2ª dose	-
Outras prioridades (Questão 46.9)	1ª dose	2.617
	2ª dose	-
Demais pessoas da população (Questão 46.10)	1ª dose	-
	2ª dose	-
Total de pessoas vacinadas 1ª dose		23.595
Total de pessoas vacinadas 2ª dose		13.463
Total geral de pessoas vacinadas		37.058
Resultado (Vacina recebida/adquirida - Total Geral de Vacinas aplicadas)		5.494

Conforme se observa no quadro acima, a quantidade de doses de vacina não aplicadas corresponde a 12,91% das vacinas recebidas. Todavia, cabe ressaltar que o número de doses não aplicadas é inferior ao número de 2^{as} doses pendentes de aplicação.

A origem informou (DOC 01, questões 44 a 57), e a Fiscalização constatou, ainda, o que segue:

- Foram recebidas vacinas COVID-19 do Governo Estadual e/ou Federal até o mês em referência (Questão 44);
- O Município não realizou, por ação própria, a aquisição de vacinas COVID-19 no mês de referência deste questionário (Questão nº 50);
- Houve saldo de vacinas ainda não aplicadas na população, até o último dia do mês de referência;
- Houve previsão de vacinação - COVID 19 em domicílio para pessoas do grupo de risco (Questão 47);
- Existe plano de cadastramento e acompanhamento da evolução do quadro clínico das pessoas vacinadas (Questão nº 48);

- f. O Município não realizou, por ação própria, a aquisição de seringas e/ou agulhas para fins específicos de vacinação COVID-19 no mês de referência deste questionário (*Questão nº 51*);
- g. Houve algum treinamento para as equipes de saúde que estão atuando na vacinação (*Questão nº 54*);
- h. Existem na rede municipal refrigeradores suficientes para o armazenamento das vacinas COVID-19 (+2°C a +8°C) (*Questão nº 56*);
- i. Existe campanha municipal para esclarecimentos sobre a vacinação à população (*Questão nº 57*).

CONCLUSÃO

Com relação aos assuntos tratados neste relatório, destacamos:

a) A.1 – INFORMAÇÕES ESTATÍSTICAS

- Aumento de 15,79% no número de óbitos confirmados (228 até ABR/2021 e 264 em MAI/2021);

b) A.2 – MEDIDAS ADOTADAS PELO MUNICÍPIO

- O Portal de Transparência do município está hospedado em *site* de empresa fornecedora privada, sem a extensão ".gov.br";

c) A.3 – VACINAÇÃO

- Não existe controle de possíveis contaminações por COVID-19 de pessoas vacinadas (resistência viral);
- Houve saldo considerável de vacinas ainda não aplicadas na população, até o último dia do mês de referência, correspondente a 12,91% do total de doses recebidas;

Todavia, considerando que a matéria objeto destes autos é acompanhada diariamente e, pela amostragem, apenas houve a reiteração de aspectos já apontados anteriormente, não havendo novos registros dignos de nota, propomos sua permanência nesta Unidade Regional para continuidade do acompanhamento.

Cópia do questionário "Gestão de Enfrentamento da COVID-19" está no DOC 01.

À consideração de Vossa Senhoria.

UR-19, 10 de junho de 2021.

Marcos Daniel Piva Rodrigues
Agente da Fiscalização