

ACOMPANHAMENTO ESPECIAL – COVID-19
PREFEITURA MUNICIPAL DE MOGI MIRIM

Processo : TC-14662.989.20-1

Entidade : Prefeitura Municipal de Mogi Mirim

Assunto : Acompanhamento Especial – **COVID-19**
Processo de Contas Anuais - TC-3234.989.20-0

**Período
examinado** : Outubro/2020

Responsável : Carlos Nelson Bueno
CPF nº : 147.239.138-15

Relatoria : Conselheiro Sidney Estanislau Beraldo

Instrução : UR-19/DSF-I

Senhor Diretor Técnico de Divisão,

Este processo foi autuado com o objetivo de instruir fatos relacionados à gestão municipal das medidas de enfrentamento à pandemia decorrente do coronavírus (COVID-19), sem prejuízo de eventuais análises abrigadas em autos próprios/específicos, o que, se for o caso, será anotado no decorrer do presente.

A Fiscalização planejou a execução de seus trabalhos, que foram efetivados remotamente, por meio de todas as ferramentas e sistemas disponíveis, considerando as seguintes fontes:

1. Normas expedidas no âmbito federal, estadual e municipal regulamentando as ações de combate à pandemia citada;
2. Comunicados, Notas Técnicas e demais orientações exaradas por esta e. Corte de Contas;
3. Análise de dados carregados nos sistemas disponíveis à fiscalização, tais como Sigeo, Sistema Audesp, entre outros;
4. Pesquisas aos sítios de transparência dos Órgãos Fiscalizados e outras fontes da rede mundial de computadores.

O presente relatório visa apresentar as análises efetuadas pela Fiscalização, considerando a relevância do tema, sob a ótica dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

A. INFORMAÇÕES PRELIMINARES

A.1. INFORMAÇÕES ESTATÍSTICAS

Para evidenciar a situação da pandemia no município, consoante informado pelo Poder Executivo municipal (DOC 01, questões 26 a 37), segue a estatística referente ao mês ora relatado:

DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
Número de exames coletados para a COVID-19	5875
Número de casos em análise da COVID-19	30
Número de casos descartados da COVID-19	3755
Número de casos confirmados da COVID-19	2090
Número de casos recuperados da COVID-19	1999
Número de óbitos confirmados de COVID-19	56
Número de óbitos suspeitos de COVID-19	0
Número de óbitos descartados de COVID-19	28
Número de leitos na enfermaria existentes	20
Número de leitos na enfermaria ocupados	5
Número de leitos na UTI existentes	14
Número de leitos na UTI ocupados	4

A.2. MEDIDAS ADOTADAS PELO MUNICÍPIO

No contexto da pandemia, a origem informou o seguinte (DOC.01, questões 1 a 6):

- a. Houve edição do decreto de calamidade pública ou de estado de emergência, tendo sido reconhecido pela Assembleia Legislativa;
- b. Providenciou a formação de equipe multidisciplinar para avaliações, deliberações e acompanhamento do planejamento e das ações de enfrentamento à COVID-19;
- c. Há participação do Conselho Municipal de Saúde na citada equipe multidisciplinar;
- d. A Administração realiza divulgação à população das medidas sanitárias sobre o enfrentamento à COVID-19, por meio do sítio da Prefeitura Municipal e redes sociais;
- e. Foi elaborado plano municipal de enfrentamento à COVID-19;
- f. Existem instrumentos (planilhas e/ou aplicativos) para o acompanhamento da involução ou evolução das demandas relacionadas às ações de enfrentamento à COVID-19;
- g. O Município está divulgando todos os atos, as receitas e as despesas decorrentes da situação de calamidade pública no portal de transparência do município, em conformidade com o

Comunicado SDG nº 18/2020, porém com as divergências apontadas no item B.1 deste relatório.

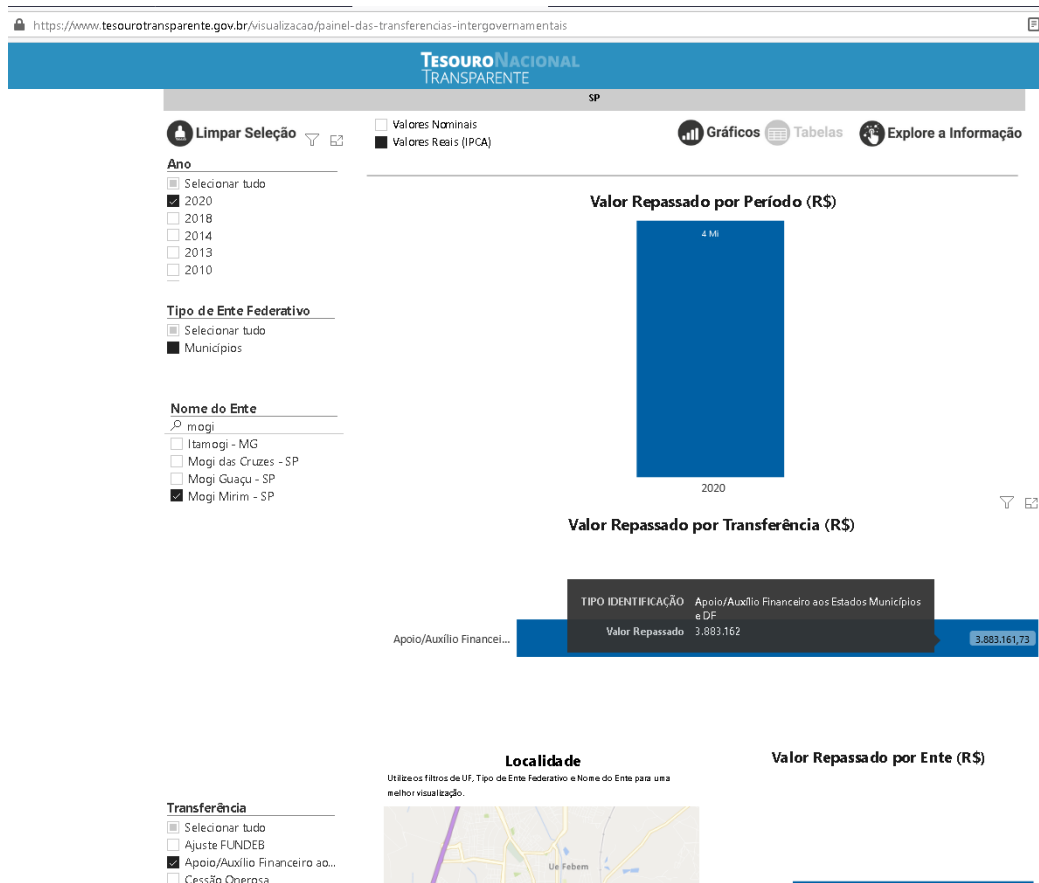
B. GESTÃO ORÇAMENTÁRIA, CONTÁBIL E FISCAL

B.1. DAS RECEITAS

Consoante informado pela Origem, houve recebimento de receitas estaduais e federais destinadas ao enfrentamento da pandemia, cuja verificação realizada pela Fiscalização no período, sob amostragem, constatou o seguinte:

- a. **Divergência no registro das receitas federais (Comunicado Audesp 28/2020):** A origem informou, na questão 8.1 (DOC.01), ter recebido R\$14.513.070,52 de repasses federais. Porém, conforme pesquisas no portal da STN e CGU (imagens a seguir), os repasses e transferências federais ao município de Mogi Mirim somaram R\$17.541.752,60 (R\$3.883.161,73 + R\$13.004.244,61 + R\$654.346,26), divergindo da informação da origem. No site da transparência da Prefeitura (<http://187.92.42.98:9090/Transparencia/Covid/Receitas> - cf. consulta em 06/11/2020) há menção de recebimento de R\$14.738.568,36, sendo R\$14.353.070,52 de recursos federais (DOC.02), divergindo do respondido no questionário e das informações dos sites da STN e CGU.

CONSULTA STN



CONSULTA CGU

portaltransparencia.gov.br/transferecias/consulta?paginaoSimples=true&tamanhoPagina=&offset=&direcaoOrdenacao=asc&de=01%2F01%2F2020&ate=30%2F11%2F2020&... 90%

FILTRO

BUSCA LIVRE

PERÍODO

TIPO DE TRANSFERÊNCIA

TIPO DE FAVORECIDOS

UF

MUNICÍPIO

ÁREA DE ATUAÇÃO (FUNÇÃO)

PROGRAMA ORÇAMENTÁRIO

AÇÃO ORÇAMENTÁRIA

ÓRGÃO

Natureza de Despesa

GRUPO DE DESPESA

ELEMENTO DE DESPESA

MODALIDADE DE APLICAÇÃO

« OCULTAR FILTROS DE CONSULTA »

FILTROS APLICADOS:

Período de: 01/2020

Período até: 11/2020

Município: MOJI MIRIM/SP

Ação Orçamentária: 0059 - AUXILIO EMERGENCIAL AS INSTITUICOES DE LONGA PERMANENCIA PARA IDOSOS - ILPIS, DEVIDO A PANDEMIA DA COVID-19

0054 - AUXILIO EMERGENCIAL DE PROTECAO SOCIAL A PESSOAS EM SITUACAO DE VULNERABILIDADE, DEVIDO A PANDEMIA DA COVID-19

005F - AUXILIO EMERGENCIAL RESIDUAL PARA ENFRENTAMENTO DA EMERGENCIA DE SAUDE PUBLICA DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL DECORRENTE DO CORONAVIRUS(COVID-19)

0058 - AUXILIO FINANCEIRO AOS ESTADOS, AO DISTRITO FEDERAL E AOS MUNICIPIOS RELACIONADO AO APOIO EMERGENCIAL DO SETOR CULTURAL DEVIDO A PANDEMIA DA COVID-19

0057 - AUXILIO FINANCEIRO AOS ESTADOS, AO DISTRITO FEDERAL E AOS MUNICIPIOS RELACIONADO AO PROGRAMA FEDERATIVO DE ENFRENTAMENTO A COVID-19

0055 - CONCESSAO DE FINANCIAMENTOS PARA O PAGAMENTO DA FOLHA SALARIAL, DEVIDO A PANDEMIA DO COVID-19

21CO - ENFRENTAMENTO DA EMERGENCIA DE SAUDE PUBLICA DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL DECORRENTE DO CORONAVIRUS

LIMPAR

Dados utilizados até: 09/2020 (Transferências Constitucionais e Royalties), 03/11/2020 (Legais, Voluntárias e Específicas)

Tabela de dados

IMPRIMIR BAIXAR REMOVER/ADICIONAR COLUNAS PAINEL DE TRANSFERENCIAS VISUALIZAÇÃO GRAFICA

FAVORECIDO	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	LINGUAGEM CIDADÃ	GRUPO DE DESPESA	ELEMENTO DE DESPESA	MODALIDADE DE APLICAÇÃO	VALOR TRANSFERIDO
Público	21CO - ENFRENTAMENTO DA EMERGENCIA DE SAUDE PUBLICA DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL DECORRENTE DO CORONAVIRUS	Sem informação	3 - Outras Despesas Correntes	41 - Contribuições	41 - TRANSFERENCIAS A MUNICIPIOS - FUNDO A FUNDO	R\$ 13.004.244,61
Transferência a Municipal	0058 - AUXILIO FINANCEIRO AOS ESTADOS, AO DISTRITO FEDERAL E AOS MUNICIPIOS RELACIONADO AO APOIO EMERGENCIAL DO SETOR CULTURAL DEVIDO A PANDEMIA DA COVID-19	Sem informação	3 - Outras Despesas Correntes	41 - Contribuições	40 - Transferências a Municípios	R\$ 654.346,26

Posto isto, cumpre-nos informar que foi constatada queda de 7,87% na arrecadação total municipal até 10/2020 (previsto R\$345.680.930,00 e arrecadado R\$318.485.585,33 - DOC.01, questões A.1 e A.2), representando R\$ 27.195.344,67 em valores monetários.

A Origem informa que realizou medidas de contingenciamento em face da queda na arrecadação, tais como redução em torno de 20% de contratos já firmados, exoneração de cargos comissionados e também está na Câmara Municipal um projeto de lei para diminuição da função gratificada dos funcionários municipais. Especificou que realizou supressão de contratos, exoneração de comissionados, suspensão de hora extra e diminuição da função gratificada de funcionários públicos ainda em andamento para aprovação da Câmara Municipal (vide DOC 01, questões 11.1 e 11.1.1).

Cabe ressaltar, no entanto, que as medidas de contingenciamento adotadas devem buscar ser bem eficazes, a fim de evitar crise financeira nas contas públicas.

C.1. DAS AQUISIÇÕES DE PRODUTOS

Informamos que foi autuado, no mês de maio, o processo seguinte para específico tratamento da contratação e análise mais aprofundada dos preços praticados:

Contratada	COMERCIAL JOAO AFONSO LTDA	
Objeto	Fornecimento parcelado de duas mil cestas básicas a serem distribuídas às famílias acompanhadas pela Secretaria de Assistência Social, em auxílio ao enfrentamento da crise diante da pandemia do novo coronavírus (COVID-19).	
Fonte de Recursos		
Relator	DR. ROBSON MARINHO	
Processo nº	TC-13824.989.20-6	Contrato
Conclusão da Fiscalização	Juntada análise do contrato no evento n.º 50.2, não havendo ocorrências de irregularidades.	
Processo nº	TC-14036.989.20-0	Acompanhamento da Execução
Data(s) do(s) acompanhamento(s)	03/08/2020	
Última conclusão da Fiscalização	Juntada análise da execução contratual no evento n.º 44.5, não havendo ocorrências de irregularidades, havendo apenas uma recomendação.	
Outras observações	-	
Decisão	Prejudicado	
Publicação DOE	Prejudicado	
Trânsito em julgado	Prejudicado	

D. TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E TRANSPARÊNCIA

D.1. FIDEDIGNIDADE DOS DADOS INFORMADOS

Como demonstrado no item “**B.1. DAS RECEITAS**” deste relatório, foram constatadas divergências entre os dados informados pela origem e aqueles verificados pela Fiscalização.

D.2. TRANSPARÊNCIA PÚBLICA - ASPECTOS GERAIS

Quanto aos aspectos gerais da transparência pública, ao final do período constatamos as seguintes falhas:

- a. O Portal de Transparência (disponível em: <http://187.92.42.98:9090/Transparencia/Covid/Processos>); acesso em: 06/11/2020 está hospedado em endereço IP de computador, em local diverso do site da Prefeitura (<http://www.mogimirim.sp.gov.br/>).

CONCLUSÃO

Assim exposto, considerando que não houve apontamentos de irregularidades no “contrato e acompanhamento de execução contratual” no decorrer do mês de outubro, referente aos contratos com gastos relativos ao

COVID-19 (item C.1) e que a divergência no registro da Receita apontada no item B.1 já foi apontada nos meses de maio a setembro e já foi objeto de alerta ao órgão e ainda depende de posterior verificação da Fiscalização para constatar se a falha é proveniente da contabilidade municipal ou sítios eletrônicos federais, e considerando que a matéria objeto destes autos é acompanhada diariamente e, pela amostragem, não houve outros registros dignos de nota, propomos sua permanência nesta UR.19 para continuidade do acompanhamento.

À consideração de Vossa Senhoria.

UR.19 – Mogi Guaçu, 06 de novembro de 2020.

André Fernando Silva Lopes
Chefe Técnico da Fiscalização